

עיריית חולון

הוועדה לענייני גבייה



03.10.2022

כללים בדבר ההליכים שתנקוט העירייה לגביית כספים המגיעים לה על פי דין

רקע:

החוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 151) התשפ"ב-2022 (להלן: "החוק") פורסם ביום 11.7.2022 ולמעט חמישה סעיפים, תחילתו של החוק תהא שנה מיום פרסומו, דהיינו החל מיום 10.7.2023. עוד קובע החוק כי תחילתם של סעיפים 330א עד 330ה (כולל) תהייה שלושה חודשים מיום הפרסום, דהיינו החל מיום 10.10.2022 (ראה סעיף 7(ב) לחוק). בנוסף נקבע כי תקום ועדה לענייני גבייה שהרכבה: מנכ"ל, גזבר העירייה והיועץ המשפטי (להלן: "הוועדה").

הוועדה תקבע הנחיות באישור ראש העיר בנושאים כמפורט להלן:

- (1) ההליכים בהם תנקוט העירייה לגביית כספים המגיעים לה.
- (2) סוגי חובות שייגבו בכל אחד ממסלולי הגבייה (מנהלי / משפטי).
- (3) כללים בדבר מעבר בין מסלולי הגבייה.
- (4) מדיניות הסדרת חובות באמצעות פריסתם לתשלומים.

הוועדה לענייני גבייה התכנסה ביום 03.10.2022 וקבעה ההנחיות/הכללים לענייני גבייה. ראש העיר אישר ביום 03.10.2022 ההנחיות/הכללים שקבעה הוועדה לענייני גבייה בישיבתה מיום 03.10.2022.

להלן ההנחיות:

ההליכים בהם תנקוט העירייה לגביית כספים המגיעים לה

בהתאם לסמכותה לפי סעיף 330ב לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן – "הפקודה") קובעת הוועדה לענייני גבייה של עיריית חולון את כללי הגבייה על פיהם תפעל העירייה כדלקמן:

כללי

1. העירייה תפעל במסלול גבייה מנהלי ובמסלול גבייה אזרחי לגביית חובות כהגדרתם בסעיף 330א לפקודה, המגיעים לה לפי כל דין (תשלומי חובה שלא שולמו במועד לרבות תשלומי הפיגורים החלים עליהם וכן קנסות שלא שולמו במועד, לרבות תוספת הפיגור עליהם, וכן הוצאות גבית חובות אלה, להלן: "החובות המגיעים לעירייה") הכל לפי הכללים שלהלן.

החובות שייגבו במסלולי הגביה השונים

2. ככלל, חובות המגיעים לעירייה ייגבו בהליכים מינהליים לאור ניסיון העבר, לפיו נקיטת הליכים מינהליים, יעילה יותר כהליך גבייה.
3. כחריג לכלל האמור, במסלול גביה אזרחי ייגבו:
חובות לגביהם בית המשפט הפנה את העירייה למסלול גביה אזרחי; שיקים חוזרים שבגינם כבר נפתחו תיקי הוצל"פ; חובות של תאגידים לגביהם סבורה הרשות המקומית, כי מתקיימות נסיבות המצדיקות לפעול בהליך אזרחי כנגד התאגיד ו/או בעלי השליטה ו/או בעלי תפקיד בתאגיד במסגרת הטלת אחריות אישית על בעלי מניות וכיוצ"ב; כל חוב מכל סוג המגיע לעירייה של אדם פרטי ו/או תאגיד אשר העירייה סבורה כי מתקיימות לגביו נסיבות המצדיקות הליכים אלה אשר עשויים לשפר את סיכויי הגבייה אם יינקט הליך אזרחי ולא מנהלי.

כללים בדבר מעבר בין מסלולי הגביה

4. יתאפשר מעבר בין מסלולי הגביה לפי שיקול דעתה של הרשות המקומית בהתאם לנסיבותיו הספציפיות של כל מקרה ומקרה.
5. הכלל האמור עולה בקנה אחד עם פסיקת בית המשפט העליון בע"מ 3068/17 **עיריית תל אביב יפו נ' מיכקשווילי**:
"הרשות המקומית רשאית לבחור, לפי שיקול דעתה, אם לנקוט בהליכי גביה מינהליים או בהליכים משפטיים ("גביה משפטית") כדי לגבות חובות ארנונה, וככלל אין גם מניעה כי הרשות תחליט מטעמים ענייניים להמיר הליכים משפטיים בהם החלה לנקוט בהליכים מינהליים, או להיפך; זאת, כל עוד אין בכך בנסיבות העניין משום שימוש לרעה בסמכות, או פגם אחר בהפעלת שיקול הדעת המנהלי בהתאם לכללי המשפט המנהלי. מובן כי הטוען לפגם כזה עליו נטל ההוכחה".

ההליכים שיינקטו לגביית החובות המגיעים לעירייה במסלול הגביה המנהלי

6. ההליכים שיינקטו הינם בהתאם לפקודת המיסים גבייה ופקודת העיריות (נוסח חדש) וכן בהתאם לכללי מיצוי הגבייה שאושרו ע"י מועצת העירייה לעניין סוגי החובות השונים.
7. לעניין חובות לרבות ארנונה, מים וביוב עד 31.12.2007, היטל שמירה, תשלומי הפיגורים, הוצאות הגביה בגינם וכ"ו – בהתאם לנוהל מחיקת חובות בהסכמי פשרה רשות איתנה, שאושר ע"י מועצת העיר מיום 22.6.2004 (ישיבה מן המניין מס' 14) ועודכן במועצת העיר בתאריכים: 6.9.2015, 7.1.2018, 5.12.2018, 3.7.2022
8. מחיקת חובות תבצע בהתאם לנוהל מחיקת חובות על פי סעיף 338 לפקודת העיריות, מיום 7.12.2014 (ישיבה מן המניין מס' 20) ועודכן במועצת העיר ביום 5.12.2018
9. הנהלים הנזכרים בסעיפים 7 ו-8 לעיל יעודכנו מעת לעת על פי הצורך וכך גם יעודכנו הנחיות אלו.

הסדרת חובות באמצעות פריסתם לתשלומים

ההחלטה אם לאפשר את פריסת החוב לתשלומים ומספר התשלומים תיקבע ע"י הממונה על הגביה או מי מטעמו בהתאם לנסיבות הספציפיות של כל מקרה ומקרה ובכללן: סכום החוב; מועד היווצרותו של החוב; מצבו הכלכלי של החייב, הערכת יכולת הפירעון של החייב; מוסר התשלומים של החייב בעבר ועמידתו בהסדרים קודמים וכל פרט מהותי רלוונטי אחר. הסדר לתשלום החובות המגיעים לעירייה בתשלומים יהיו בצירוף ריבית והצמדה.