



## מועצת עיר החמש-עשרה - ישיבה שלא מן המניין מס' 23

מיום 7.4.2005

### פרוטוקול מס' - 265

#### נכחו חברי המועצה:

מוטי ששון ראש העיר

אילן לוי חבר מועצת העיר

איסרס אהרון חבר מועצת העיר

אלי נעים חבר מועצת העיר

דוד שלום חבר מועצת העיר

דקלה צדוק חברת מועצת העיר

חיים זברלו חבר מועצת העיר

יהודה קהתי חבר מועצת העיר

יואל ישורון חבר מועצת העיר

יוליה מלינובסקי חברת מועצת העיר

יוסף כהן חבר מועצת העיר

יעקב בבלי חבר מועצת העיר

ישעיהו נוראל חבר מועצת העיר

מיכאל לויט חבר מועצת העיר

משה רינת חבר מועצת העיר

ניסן זכריה חברת מועצת העיר

נסים זאב חי חבר מועצת העיר

עמוס ברנס חבר מועצת העיר

עמוס ירושלמי חבר מועצת העיר

שמואל ברטנשטיין חבר מועצת העיר

שרון אביגד חברת מועצת העיר

מיקי שמריהו חבר מועצת העיר

**נעדרו :**

גדי וקס חבר מועצת העיר

יאיר טאו חבר מועצת העיר

רועי כהן חבר מועצת העיר

עו"ד ליפא י. קמינר יועץ משפטי

**כ"כ נכחו:**

### על סדר היום

1. החלפת נציגי עיריית חולון לאיגודי ערים.
2. החלפת נציג עיריית חולון לאיגוד ערים דן תברואה



### ריכוז החלטות מישבת מועצת העיר שלא מן המניין מס' 23 מיום 7.4.2005

#### פרוטוקול מס' 265

1. אושרה הצעתה של יוליה מלינובסקי להחלפת נציגי עיריית חולון לאיגוד ערים ושירותי כיבוי אזור-חולון - בת ים כדלקמן:  
חברת המועצה מלינובסקי יוליה מונתה ( במקום יוסף כהן ).  
מינויים של עובדי העירייה: אסתר בונפיל ( במקום אריק מולה ), ויצחק זאדה ( במקום שי טל ).  
כל המינויים האחרים מבוטלים.
2. הוסרה ההצעה להחליף את נציג עיריית חולון לאיגוד ערים דן תברואה .

מוטי ששון: אני פותח את הישיבה שלא מן המניין, מס' 23.

**1. החלפת נציגי עיריית חולון לאיגודי ערים.**

מוטי ששון: יש כאן שתי הצעות – (מדברים יחד) הצעה של יוליה והצעה שלכם. שמואל ברטנשטיין: "החלפת נציגי עיריית חולון באיגודי ערים לשירותי כבאות באיזור חולון-בת-ים.

החלטה: לחולון שלושה נציגים במועצה, יש כוונה (ככל שידוע לי לפחות), להוסיף נציג לחולון ונציג לבת-ים.

עד לקבלת החלטה, תמנה חולון שלושה נציגים.

החלטה זו באה במקום החלטות שבהן נבחרו בטעות 4 נציגים.

מועצת העיר חולון ממנה את חברת המועצה יוליה מלינובסקי לאיגוד ערים וכבאות במקום יוסף כהן.

מועצת העיר חולון ממנה את .....

מועצת העיר חולון ממנה ....

חברותם של כל הנציגים שנבחרו בקדנציה הקודמת, מבוטלת.

יוליה מלינובסקי: ההצעה שלי: מחברי מועצה שמי ובמקום שני אנשים של עובדי עירייה, אני מבקשת להחליף – מלינובסקי יוליה, אסתר בונפיל ויצחק זאדה.

מוטי ששון: ההצעה השלישית היא, שנשארים אותם אנשים שבחרנו.

שמואל ברטנשטיין: באיגוד ערים לכבאות היה צריך לבחור חצי שנה מאז נבחרה מועצת העיר, את נציגי חולון לאיגוד. נציגים חדשים. אנחנו לא עשינו את זה אחרי חצי שנה, עשינו יותר מאוחר ובחרנו ארבעה נציגים. פעם הצעה כזו ופעם – כשמועצת האיגוד ניסתה להתכנס בתאריכים שונים, לא מזמן, בדצמבר, התברר כי הבחירה שלנו לא היתה בהתאם לצו האיגוד, שלפיו היינו צריכים לבחור רק 3 נציגים ולכן נדחתה הישיבה לינואר וגם אז לא נתכנסנו ולא בחרנו בחירה אחרת, ושוב התבטלה הישיבה.

אני רוצה לציין, שכל האירועים האלה קרה במידה רבה גם על רקע של

דו"חות ביקורת שהיו באיגוד הזה, במהלך השנים, במהלך הקדנציה הקודמת. בין היתר, היה דו"ח ביקורת או דו"ח בדיקה, שנכתב ע"י יועץ המשפטי לעיריית חולון ו-

מוטי ששון: אתה דיברת בפעם הקודמת על זה,

שמואל ברטנשטיין: אני לא דיברתי על זה אף פעם.

היה דו"ח ביקורת של היועץ המשפטי לעיריית חולון, מר ליפא קמינר בשיתוף עם נציגים מאזור ומבת-ים.

הדו"ח הזה מתח ביקורת חריפה על התנהלות האיגוד באותו זמן, ומי שרוצה יכול היה לקרוא אותו.

בכל אופן, מקצת מהדברים, למשל השאלה שצריכה כאן להיבחן בשנית, כיצד ייתכן הדבר שבמשך שנים התריעו ביקורות שונות שקדמו לביקורת הזאת, על חריגות בשכרו של הגזבר ותוספות בלתי חוקיות שנתנו לו ומועצת האיגוד לא נקטה בשום פעולה בכדי לטפל בסוגיה רגישה זו.

כמו כן, דובר שם על העלות הכספית של מערך כ"א המופעל והעוסק בתחום הכספי באיגוד לכבאות חולון בת-ים ואזור, הינה מן הגבוהה ביותר מבין איגודי ערים כבאות בארץ וזאת עפ"י מידע שקיבלה הוועדה מנציבות כבאות.

בין היתר הוא כתב: ההתנהלות השוטפת-

יוסף כהן: הוא בוטל כבר, ותבעו את העו"ד שעשה את ה-הרו"ח,

מוטי ששון: יוסף, אני לא עושה דיון על זה. כבר דיברו על זה.

שמואל ברטנשטיין: "התנהלות שוטפת של האיגוד" כתב ליפא קמינר, "המימצאים מצביעים על בזבוז כספי ציבור, חוסר רגישות ציבורית ועל הצורך להפסיק לאלתר את כל הנוהגים הבלתי תקינים" וכו'.

אין ספק שכשבאה אל שולחנו הצעה כזאת, לפחות לפחות מתבקש להחליף את הנציגים שהיו בעבר.

גם ההצעה- ליפא קמינר לצערי הרב כתב, יוסף כהן שהוא ממליץ לך לגמור את הקדנציה הקודמת, אבל מתוך הניסוח הזה אפשר היה להבין, שלא

מתכוון להמשיך הלאה והלאה.

זה נכון שהדו"ח של ליפא קמינר נכתב בעקבות דו"ח אחר ששנוי במחלוקת,

חלק מהמימצאים שלו קיבל ליפא קמינר וחלק לא קיבל.

בכל מקרה, בגלל הערת אגב שלך, אני רוצה לציין שיש פה מכתב מיועץ לשר

הפנים שאומר: "ברצוני להבהיר שכל שנכתב בקשר לפסילת הדו"ח של רו"ח

גדעון פרוינד כלל אינו נכון. הדו"ח כלל לא נפסל" זה מ-4.11.2004.

לאור כל המימצאים האלה, חבל שלא בחרנו קודם, חבל שלא עשינו הכל לפי

החוק.

גם אתה, ליפא, עם כל הכבוד, היית צריך להפנות את תשומת ליבנו כשהצענו

ארבעה אנשים, להגיד שאנחנו טועים וצריכים לבחור רק שלושה.

טעינו, הגיע היום לתקן את זה.

מוטי ששון: נאמר במפורש.

חברים, אני מבקש לאפשר ליועץ המשפטי להקריא את חוות הדעת שלו, לפני

ההצבעה.

עו"ד ליפא קמינר: אני מפנה חוות דעת לראש העירייה: "לבקשתך ולאחר שהתייעצתי גם

עם עוה"ד נתן מאיר, יועץ המשפטי של מרכז השלטון המקומי, הרי חוות

דעתי בפניך.

סעיף 8(ב)(1) לחוק איגודי ערים תשט"ו-1955 הקובע כי הרשות המקומית

תמנה לפחות מחצית מבין נציגיה במועצה, מועצת האיגוד, מקרב עובדי

הרשות המקומית.

בסעיף קטן (ג) של אותו סעיף 8 נאמר: "הסמכות למנות נציג של רשות

מקומית למועצת האיגוד, היא בידי המועצה של אותה רשות מקומית.

מדיניותו המוצהרת והקובעת של משרד הפנים, לעניין הרכב וועדות שונות

בשלטון המקומי כגון וועדת הקצאות, וועדת פיטורין, הצעת התקנות לנושאי

מכרזים ועוד, היא ליטול את סמכויות הניהול השוטף מידי חברי המועצה

וליתן לעובדי עירייה בכירים.

לאור מדיניות זו, תוקן חוק איגוד ערים כאמור בסעיף 1 לעיל, כך שלפחות

מחצית מנציגי העירייה יהיו פקידים בכירים, וזאת לשם ניהול מקצועי של איגודי הערים.

המחוקק הפקיד את הסמכות והאחריות לניהול עובדי העירייה, בידיו של ראש העירייה וזאת כמובן בכפוף לחוקים לרבות הצורך לקבל את אישור המועצה לפעולות מסויימות, אם כך קבוע בחוק.

גם כאשר החוק נוקט בלשון "המועצה תמנה" או "המועצה תקבע", אין הכוונה כי המועצה תאתר ביוזמתה מועמדים לכהונת דירקטורים נושאי משרה ותמנה אותם.

פעולה כזאת תהווה חריגה מסמכות המועצה וגלישה לתחום הניהול השוטף והעשייה, שהיא פררוגטיבה של ראש העירייה, עפ"י החוק.

לא יעלה על הדעת כי ראש העירייה ישא באחריות לתפעול המערכת העירונית, כאשר מכהנים בה עובדים בכירים, דירקטורים ונושאי משרה שהוכתבו לו ע"י המועצה בניגוד לדעתו. **(מדברים יחד)**

"ההגיון המשפטי מחייב כי למועצה יש סמכות אישור או דחיה של מינוי שנעשה ע"י ראש העירייה, אך לא סמכות בחירה **(מדברים יחד)**

יש הבדל בין מצב שבו המועצה לא מאשרת הצעת ראש העירייה, לבין מצב בו המועצה יוזמת וכופה על ראש העירייה דירקטורים ונושאי משרה עפ"י יוזמתה ושיקול דעתה.

מעבר לנושא הסמכות ליזום ולבחור את נציגי העירייה כמוסבר לעיל, יש לזכור כי כל החלטה של גוף מוסמך ומועצת העירייה בכלל זה, חייבת להיות תואמת את הדין, עומדת במבחני הסבירות ובעיקר אסור לה שתהיה מושפעת ממניעים זרים שאינם ממין העניין.

על כן נראה לי כי החלטת המועצה, בהתאם להצעה המונחת בפניה לבחירת עובדים שאינם בכירים ושאינם בהסכמת ראש העירייה, ללא כל סיבה עניינית ומתוך מניעים זרים – הינה החלטה בלתי סבירה בצורה קיצונית ועל כן אינה **(מדברים יחד)** אודה לך אם תביא חוות דעתי זו בפני המועצה".

מוטי ששון: אנחנו נעמיד את זה להצבעה וחבל על הזמן. **(מדברים יחד)**

יואל ישורון : אתה מאלץ אותו לתת חוות דעת –

מוטי ששון: איך אתה אומר? מי אילץ אותו? (מדברים יחד) יואל, כל תיק של מועצה, עובר לבדיקה של היועץ המשפטי של העירייה. כל נושא. כל דבר שנוי במחלוקת, הוא מחווה את דעתו. (מדברים יחד) זו חוות דעתו של היועץ המשפטי.

אהרון איסרס: אני רוצה להביע תרעומת. זה לא בפעם הראשונה שאנחנו מקבלים מהיועץ המשפטי חוות דעת בע"פ, לא כתובה, לא נמסרה לנו מבעוד מועד. אנחנו לא יכולים להתעמק בה.

אני חושב שזה נוהג פסול, נוהג שמקומו לא יכירנו ברשות מקומית. אך ורק מהסיבה הזאת כי אני אינני משפטן, ואני בוודאי ובוודאי כשהיועץ המשפטי מקריא את זה ככה כהרף עין, חוות דעת כל כך מנומקת, אני חושב שאך ורק מהטעם הזה – מן הראוי לא לקבל את חוות דעתו.

יוסף כהן: אני רוצה רק (מדברים יחד) א. לגבי שכר בכירים באיגוד שירותי כבאות, היו אי הבנות שם בשכר. הדבר הזה תוקן בתחילת הקדנציה הקודמת, והיום המצב- אנחנו מתחת לכל האיגודים שבארץ לפחות ב-10 עד 15%. דבר שני, באיגוד הזה אני מכהן- ב-1 למאי יהיה לי 11 שנה שאני מכהן באיגוד הזה.

נכון להיום - ושמתי מטרה לנגד עיני – שהעובדים והכבאים יקבלו את השכר בדיוק בתחילת החודש. אחד האיגודים שהוא כל הזמן קיבל את השכר בזמן ולא היו שביעות, לא היו שום סנקציות אלא אנחנו שבתנו לאיגודים האחרים.

זה מה שאני רוצה לתקן.

מוטי ששון: או.קיי. ליפא רוצה לענות ואני מעמיד את זה להצבעה.

עו"ד ליפא קמינר: אני רוצה לענות לאהרון – סעיף 6 לחוק הרשויות המקומיות ייעוץ משפטי קובע: "לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן היועץ המשפטי ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מועצת הרשות המקומית או כל וועדה מוועדותיה, בין בעצמו ובין באמצעות עובד אחר של הלשכה, ותנתן לו



הזדמנות לתת את חוות דעתו בע"פ או בכתב לפני קבלת כל החלטה".

**(מדברים יחד)**

מוטי ששון: או.קיי. אני רוצה לפני שאני מעמיד להצבעה, אני רוצה לומר, אני מתריע

בפני חברי המועצה כי אם תתקבל החלטה כפי שמועצת כאן, תהיה זו החלטה בלתי חוקית כי היא תתקבל בחוסר סמכות וכן בגלל שהיא בלתי סבירה ושמטרתה היחידה היא לחבל בפעילות האיגוד, בייצוג האינטרסים הלגיטימיים של עיריית חולון ותושבי חולון באיגוד הערים.

לכן אני מציע לדחות את שתי ההצעות שלכם.

יש הצעה ששמואל הקריא אותה, יש הצעה של יוליה ויש הצעה אחרת – שנשארים יוסף כהן, אריק מולה ושי טל. נשארים.

**(מדברים יחד)**

אילן לוי: אני חושב שכל הרכב שייבחר, מכל הצעה, צריך לקבל את- צריך לשתף פעולה

עם הנהלת העיר, גם יוליה, אני אומר לך- צריך להיות שיתוף פעולה וניהול- הם הנציגים והם יפעלו ברוח החלטת הנהלת העירייה.

מוטי ששון: **אני מעלה להצבעה.**

**מי בעד הצעת שמואל ברטנשטין, כפי שהקריא אותה וחתום עליה?**

**(נערכת הצבעה)**

אף אחד.

**ההצעה נדחת.**

**מי בעד ההצעה של יוליה –**

**(נערכת הצבעה)**

בעד – 13,

נגד – 8

**ההצעה אושרה.**

**ה ח ל ט ה: אושרה הצעתה של יוליה מלינובסקי להחלפת נציגי עיריית חולון לאיגוד ערים**

ושירותי כיבוי אזור-חולון - בת ים כדלקמן:

חברת המועצה מלינובסקי יוליה מונתה ( במקום יוסף כהן ).

מינויים של עובדי העירייה: אסתר בונפיל ( במקום אריק מולה ), ויצחק זאדה.

( במקום שי טל ).

כל המינויים האחרים מבוטלים.

## 2. החלפת נציג עיריית חולון לאיגוד ערים דן תברואה

מוטי ששון: החלפת נציג עיריית חולון לאיגוד ערים דן תברואה – לחולון נציג אחד במועצת האיגוד. מועצת העיר חולון ממנה את החבר אילן לוי לנציג חולון במועצה איגוד דן לתברואה, במקום ארנון שאול.

מי בעד ההצעה?

(מדברים יחד)

או.קיי. ההצעה ירדה.

## 2. ה ח ל ט ה: הוסרה ההצעה להחליף את נציג עיריית חולון לאיגוד ערים דן תברואה .

מיכאל לויט: אני רוצה להגיד, שמעבר לקרקס הזה שמתנהל פה פעם אחרי פעם, לפי דעתי היום נחצו פה קווים אדומים.

כשחבר מועצה אחד אומר לחבר מועצה שני שהוא צריך להיזהר ממנו כי הוא אדם מסוכן – לפי דעתי זו חציית קווים אדומים ואסור שדבר כזה נעבור עליו לסדר היום. אני יודע מה שאני אומר.

שחבר מועצה אחד אומר לחבר מועצה אחר 'תזהר ממני, אני אדם מסוכן', אני חושב שהמועצה צריכה לגנות את זה,

מוטי ששון: אנחנו מגנים –

מיכאל לויט: ואסור שזה יעבור על סדר היום ואני גם מקווה שזה יירשם בפרוטוקול של

הישיבה.

מוטי ששון: אנחנו מגנים התבטאות כזאת ובכלל התבטאויות ברמה האישית. ואני

מקווה שחברי המועצה ינהגו להבא ברוח יותר תרבותית.

הישיבה נעולה.

הישיבה נעולה.

---

מוטי ששון

ראש העיר

---

נתי לרנר

ע/ראש העיר