



מועצת עיר החמש-עשרה - ישיבה שלא מן המניין מס' 27

מיום . 26.6.05

פרוטוקול מס' - 269

נכחו חברי המועצה:

מוטי ששון ראש העיר

אילן לוי חבר מועצת העיר

אלי נעים חבר מועצת העיר

דוד שלום חבר מועצת העיר

חיים זברלו חבר מועצת העיר

יאיר טאו חבר מועצת העיר

יהודה קהתי חבר מועצת העיר

יואל ישורון חבר מועצת העיר

יוליה מלינובסקי חברת מועצת העיר

יוסף כהן חבר מועצת העיר

יעקב בבלי חבר מועצת העיר

מיקי שמריהו חבר מועצת העיר

משה רינת חבר מועצת העיר

ניסן זכריה חבר מועצת העיר

נסים זאב חי חבר מועצת העיר

עמוס ברנס חבר מועצת העיר

עמוס ירושלמי חבר מועצת העיר

שמואל ברטנשטין חבר מועצת העיר

שרון אביגד חברת מועצת העיר

דקלה צדוק חברת מועצת העיר

ישעיהו נוריאל חבר מועצת העיר

איסרס אהרון חבר מועצת העיר

גדי וקס חבר מועצת העיר

רועי כהן חבר מועצת העיר

מיכאל לויט חבר מועצת העיר

נעדרו :

עו"ד ליפא י. קמינר יועץ משפטי

כ"כ נכחו:

על סדר היום

1. בחירת הרכבי הדירקטוריונים העירוניים.
2. אישור תקציב העירייה כפי שהוגש לשנת 2004 בהצעת תקציב שאישרה המועצה בתאריך 20.9.04.

ריכוז החלטות מישיבת מועצת העיר שלא מן המניין (27) מיום 26.6.05

פרוטוקול מס' 269

1. מועצת העיר מחליטה לא לאשר ההצעה להרכבי הדירקטוריון של החברה הכלכלית והחברה לתיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ מתאריך 23.3.05.
2. סעיף 2 בסדר היום: אישור תקציב העירייה כפי שהוגש לשנת 2004 בהצעת תקציב שאישרה המועצה בתאריך 20.9.04, הנושא אינו בסמכות המועצה. הסעיף הוסר.

מוטי ששון : אני פותח את הישיבה שלא מן המניין מס' 27. על סדר היום, בחירת הרכבי הדירקטוריונים העירוניים. הסעיף השני : אישור תקציב העירייה כפי שהוגש לשנת 2004 בהצעת תקציב שאישרה המועצה בתאריך 20.9.04.

1. בחירת הרכבי הדירקטוריונים העירוניים

מוטי ששון : ההצעה הראשונה, כפי שהוגשה אבל לא התכנסה. ההצעה מ 23.3.05. הרכב של שלוש המועצות : מועצת המנהלים של החברה לבילוי ובידור בהרכב של 9 דירקטורים. על פי התקנון יש רק 6 ; הרכב מועצת המנהלים של החברה הכלכלית 9 דירקטורים ; והרכב החברה לפיתוח תיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ גם כן 9 דירקטורים. זו ההצעה המקורית, זו ההצעה שעומדת כרגע להצבעה.

אילן לוי : נתתי שמות אחרים.

מוטי ששון : מה שעומד כרגע להצבעה הוא הנושא של שתי החברות – החברה הכלכלית והחברה לפיתוח תיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ, על פי השמות שאני מקריא : ההצעה מ 23.3.05. מוטי ששון – יו"ר מועצת המנהלים מ"העבודה", עמוס ירושלמי, חיים זברלו, דני פדר, יצחק וידבסקי, חזי ברקוביץ, און סולומון, זוהר נוימן וחולון ביתינו.

אילן לוי : ההצעה של מי?

מוטי ששון : ההצעה מ 23.3.05, שהיא הבסיס לישיבה של היום. אתם חתומים. זו הצעה שאתם הגשתם. ההצעה המקורית שלכם מ 23.3.05.

יוליה מלינובסקי : תרשום חולון ביתינו סבטלנה דרוביצקי.

מוטי ששון : ההצעה השניה של החברה לפיתוח תיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ : מוטי ששון – יו"ר, אילן לוי, דוד שלום, דקלה צדוק, דני פדר, אבינועם גרנות, אורה לב רון, אילן כהן צדק. אלה ההצעות שעולות כרגע להצבעה.

אילן לוי : אנחנו רוצים להעלות הצעות אחרות.

מוטי ששון : זוהי ההצעה שהיא בבסיס לכינוס המועצה ועליה אנחנו דנים. ההצעה שאתה

הגשת היא הצעה שונה לחלוטין. יקרא לך היועץ המשפטי של העיריה.

אילן לוי : גם על ההצעה הזאת יהיה לך פתרון, אל תדאג. אתן לך שמות.

עו"ד ליפא קמינר : אני מתנצל שלא הכנתי חוות דעת בכלל, כי כפי שאתם יודעים, קמתי משבעה לקראת סוף שבוע שאחר ובסוף השבוע הייתי חולה. כך שלא הספקתי להכין חוות דעת בכתב. בעל פה, ועל פי החוק אני רשאי לומר גם בעל פה. כאשר מדובר על ישיבה על פי דרישה, אומר סעיף 23(ג) לתוספת השניה, דהיינו לנוהל, ש"בישיבה שכונסה על פי דרישת שליש לפחות מחברי המועצה, יהא סדר היום כפי שפורט בדרישה." כל הנושא של הגשת הצעות נוספות על אלה שנמצאות על סדר היום, מוסדר בסעיף 26 לנוהל שמתיר לחבר מועצה להגיש הצעות לסדר היום של ישיבה מן המניין לא יאוחר מ 48 שעות לפני מועדה. כך שעניין של הצעות לסדר נוספות, הצעות לשינויים אינן קיימות בכלל בישיבה שלא מן המניין, ועל אחת כמה וכמה ישיבה שכונסה על פי דרישה שהדיון בה הוא אך ורק על פי אותו בסיס של הדרישה.

שמואל ברטנשטיין : ומה סדר היום בהזמנה? בחירת הרכבי הדירקטוריונים העירוניים.

עו"ד ליפא קמינר : כן, אבל לפי רשימה שהוגשה, והרשימה צורפה. כל דרישה, גם בהצעה לסדר יום שמביא חבר מועצה, וכן, בהצעה לסדר יום על פי דרישה, התקנון קובע שחייבים לכתוב את הצעת ההחלטה. דהיינו, גם מה המועצה אמורה להחליט. כך שבעיקר כאשר מדובר על הצעה חדשה, שהיא הצעה שונה מבחינת המספר, מבחינת החלוקה והן מבחינת השמות, זו הצעה שהיא לא על פי דרישה. זו לא אותה הצעה שפורטה בדרישה. נראה לי שמשפטית אין אפשרות לדון בהצעה אחרת, אלא בהצעה שמונחת על שולחן המועצה על פי הדרישה. ובנוסף, לעניין החברה לבילוי ובידור, מכיוון שההצעה המקורית על פי דרישה כוללת 9 חברים, כאשר בתקנון של החברה עצמה מדובר על 6 חברים, על כן גם אין משמעות ואין טעם לבחור 9 חברים על פי ההצעה המקורית. כך שאני מציע להוריד את הנושא הזה בכלל מסדר היום, לא מההצעה המקורית וכמובן לא בהצעה החדשה.

מוטי ששון : מי שרוצה לשאול, בבקשה.

שמואל ברטנשטיין: חוות הדעת עלתה כבר כמה פעמים בשנה האחרונה את סעיף 23(ג) והתכנסנו פה כמה וכמה פעמים לישיבות שלא מן המניין על פי דרישה של שלישי מחברי המועצה, שהגישו הצעה. במעמד הישיבה לאחר שהתכנסה, ראש העיר בעצמו, לפעמים משה רינת, ולפעמים אחרים, הגישו הצעות נוספות והצבענו על כל אחת מהן בנפרד או אחת מול השניה, בהתאם למה שיו"ר הישיבה מצא לנכון. אני אומר מה שאני חושב שכולנו זוכרים וחבל לחלוק על העובדות. במקרה קיבלנו את הפרוטוקולים של הישיבות האחרונות יחד עם הזימון לישיבה זאת. בעמוד 20 בישיבה מן המניין מס' 25 מוטי ששון: "למי שמעלה הצעה יש זכות לשנות תוך כדי הצבעה."

עו"ד ליפא קמינר: בישיבה מן המניין.

שמואל ברטנשטיין: אז אפשר לשנות או אי אפשר לשנות?

עו"ד ליפא קמינר: בישיבה מן המניין, כן. אפשר להעלות הצעות ואפשר לשנות.

שמואל ברטנשטיין: זו ישיבה שלא מן המניין? אני מדבר על ישיבה 25 שבה בחרנו את הוועדות, והיא לא מן המניין. ראש העיר אומר ואתה יושב על ידו. כתוב שעו"ד ליפא קמינר השתתף. אי אפשר לשנות את כללי המשחק – להביא אותנו למשחק כדורגל אבל להגיד שהחוקים השתנו אחרי שעלינו על המגרש. עו"ד ליפא קמינר: החוקים לא השתנו. יש הבדל בין שינוי של שמות פה ושם מאשר לשנות את הרכב הוועדות, את מספר חברי הוועדות.

שמואל ברטנשטיין: אבל בישיבה זו משה רינת העלה. באותה ישיבה אחרונה שלא מן המניין של בחירת הוועדות, משה רינת העלה הצעות אחרות לגמרי, עם מספר חברים אחר לגמרי והצבענו עליהם. אתה ישבת פה.

משה רינת: זה לא היה מספר חברים אחר.

שמואל ברטנשטיין: בוודאי שהיה אחר. אנחנו הצענו 5 ואתה הצעת יותר. כבוד היועץ המשפטי, לא רק שאתה ישבת פה, הישיבה הזו שאני מדבר עליה היתה ב 29.5.05, זמן רב אחרי שהוגשה ההצעה שאנחנו דנים עליה עכשיו. הכל היה ידוע. אי אפשר לעשות מה שנח לנו בכל פעם. יש גבול. אנחנו גמישים, אבל עד גבול מסוים.

מוטי ששון: כשאתה מדבר על מה שמשה אמר, משה הזכיר את הוועדות הקודמות שנבחרו באותה ישיבה באחת עשרה בלילה.

שמואל ברטנשטיין: מה פירוש "הזכיר"? הוא העלה אותם להצבעה. הוא לא הזכיר אותם, העלינו אותם להצבעה.

מוטי ששון: הוא העלה אותם שמית.

שמואל ברטנשטיין: בבקשה, תקראו בפרוטוקול.

מוטי ששון: אמרת מה שאמרת. אהרון, בבקשה.

יואל ישורון: זה לא שהוא אמר מה שאמר. זו הערה מהותית, לא הערת אגב.

מוטי ששון: דברים מהותיים אמר היועץ המשפטי.

יואל ישורון: בסתירה למה שהוא אמר.

אהרון איסרס: אדוני היועץ המשפטי, אינני משפטן אבל אני חושב שהפרשנות שלך היא כל כך מרחיקת לכת שהיא אינה במקומה. וכי למה? הוגשה פה הצעה. תאר לעצמך שבהצעה הזאת מקפחים סיעה כזו או אחרת. לפי הפרשנות שלך, למעשה אין לאותה סיעה שום צד לעניין, היא לא יכולה להגיש שום הצעה אלטרנטיבית. יותר מזה, אתה אדוני היועץ המשפטי, גם כן באותה ישיבה ששמואל ברטנשטיין מדבר עליה, הגישה פה חברת מועצה הצעה ביום הישיבה ולא 32 שעות לפנייה. היא הגישה בבוקרו של יום הישיבה, בניגוד לחוק, ואתה אישרת את זה. ההצעה עלתה פה ואדוני ראש העיר העלה אותה פה להצבעה. אי אפשר לעשות צחוק מאתנו כל הזמן.

עו"ד ליפא קמינר: זה שינוי שמות.

אהרון איסרס: זה לא שינוי שמות. היא הגישה פה הצעה שונה לחלוטין ולא שינוי שמות. הצעה שונה לחלוטין מההצעה שהובאה בפני חברי המועצה לסדר היום בישיבה שלא מן המניין. אדוני היועץ המשפטי אישר את ההצעה הזאת, בניגוד לחוק. כל הזמן אנחנו פה עדים לחוות דעת שהן אינן חוות דעת. אני מבקש ממך, אדוני היועץ המשפטי, לחזור בך מחוות הדעת הזאת, כי אתה יודע שהיא לא תעמוד במבחן בית המשפט. קח בבקשה דוגמה מהיועץ המשפטי של עיריית ירושלים שרק רצה לעמוד

לצידו של ראש העיר בבית המשפט בחוות דעת שהוא ידע שהוא שוגג בה. למען כבודך, אני מציע לך לחזור מחוות הדעת הזאת. היא איננה במקומה, היא מקפחת, היא שונה לחלוטין מיתר חוות הדעת שאתה הזכרת בעבר.

יוליה מלינובסקי: יש לי שאלה פרקטית. נכון לעכשיו, בקדנציות הקודמות, כמה כלל הדירקטוריון של החברה לבילוי ובידור? מה מספרם? שאלתי ואני רוצה שיענו לי. אמרת עכשיו שעל פי תקנון של החברה לבילוי ובידור, הדירקטוריון של החברה הוא של 6 איש. אני שואלת מה היה מספר חברי הדירקטוריון בחברה לבילוי ובידור?

עו"ד ליפא קמינר: אני לא יודע, אני רק יכול לומר שהמספר של 6 חברים התברר לי בתקופה האחרונה ממש.

יוליה מלינובסקי: אני מצטערת, זו רשלנות משפטית שלך?

עו"ד ליפא קמינר: רשלנות משפטית, תגישי תביעה. מותר לי לתקן טעות שהיתה לי.

יוליה מלינובסקי: במשך כמה שנים?

עו"ד ליפא קמינר: פעם אחת מאז שאני יועץ משפטי, נבחרו דירקטורים.

יוליה מלינובסקי: מוטי, בבקשה ענה לי, מה מספר חברי הדירקטוריון נכון לעכשיו בחברה לבילוי ובידור?

שמואל ברטנשטיין: עכשיו אין דירקטוריון.

מוטי ששון: אני לא זוכר כרגע את המספר, אבל תיקן אותנו עו"ד ליפא שצריך 6 חברי דירקטוריון באותה חברה.

יוליה מלינובסקי: כמה היו לפני?

מוטי ששון: אני לא זוכר כרגע, אבל היו יותר משישה..היו יותר משישה.

יוליה מלינובסקי: תודה רבה.

אילן לוי: מוטי, אנחנו מבינים שאתה תביא פה חוות דעת. זאת לא בעיה להריץ כל חוות דעת. אתה מוכן לקיים הצבעות על ההצעות שלנו? תגיד רק אם כן או לא.

מוטי ששון: אילן, מה שעומד כרגע על סדר היום זו הצעה שאתם הגשתם. מה שהקראתי,

זו ההצעה לסדר עכשיו. עליה עומדת ההצבעה.

אילן לוי: אפשר לקבל תשובה אם כן או לא?

שמואל ברטנשטיין: על סדר היום – בחירת דירקטורים לחברות העירוניות. לא כתבת "על פי דרישה".

מוטי ששון: מה שקיבלת, זה מה שהיה מצורף. זו ההצעה שאני כרגע מעמיד להצבעה.

אילן לוי: כולל בילוי ובידור 9 דירקטורים?

מוטי ששון: אמרתי שצריך להוציא את החברה לבילוי ובידור כי ההצעה הזו מדברת על 9 דירקטורים.

אהרון איסרס: אז נוריד עכשיו שלושה. מה הבעיה?

מוטי ששון: אתה לא יכול להוריד שלושה, כי זו כבר הצעה אחרת.

אהרון איסרס: כל הקדנציות שינינו ברגע האחרון. לא היתה לנו שום בעיה.

אילן לוי: מוטי, אל תדאג, אנחנו נעשה את השינויים. בכל מה שתבקש נעשה שינויים במקום. אל תדאג. החברה לתיאטרון, ההצעה השניה שלנו היא בסדר, היא לא שינוי מהותי? זה מה שאני שואל.

מוטי ששון: אני חוזר ואומר. מה שעומד כרגע להצבעה, זו הצעה על פי הרשימה השמית שכל חברי המועצה קיבלו. זה מה שכרגע עולה להצבעה.

אילן לוי: עו"ד ליפא, אפשר להחליף שמות?

מוטי ששון: זו ההצעה שעומדת כרגע.

אילן לוי: לעשות סדר אחר, מותר לי.

מוטי ששון: לא, אני מצטער. זה עולה עכשיו להצבעה.

אהרון איסרס: ביום חמישי הוגשה הצעה נוספת. למה אתה לא מעלה אותה?

מוטי ששון: ההצעה שאנחנו דנים עליה היא ההצעה שצורפה.

אהרון איסרס: ביום חמישי היתה צריכה להיות ישיבה והיא לא התקיימה.

מוטי ששון: למה לא באת?

אהרון איסרס: אני באתי אבל היא לא התקיימה. היא לא התקיימה, ומשום כך לוח הזמנים השתנה. טוען פה חבר המועצה אילן לוי, שהגיש ביום חמישי לפני הישיבה הצעה חדשה, חלופית, וזו צריכה לעמוד לסדר היום ולא ההצעה הקודמת.

אילן לוי : מה באנו בכלל לשנות? חלה טעות שעו"ד ליפא לא שם לב. אנחנו אומרים, בואו ננהג כמו שצריך, מתקנים, לעשות סדר.

מוטי ששון : זו ההצעה ואני אחזור עליה בפעם המי יודע מה. ההצעה שאני כרגע מעמיד להצבעה זו ההצעה שאתם הגשתם ב 23.3.05 והיא הבסיס לזימון המועצה. אם אתה רוצה לעשות שינויים בליכוד, נצטרך לשנות את ההצעה אני מעמיד להצבעה את ההצעה מיום 23.3.05 לגבי שתי החברות – החברה הכלכלית והחברה לתיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ. אני לא מעלה להצבעה את החברה לבילוי ובידור. מי בעד ההצעה מ 23.3.05 ? מי בעד ההצעה כפי שהקראתי מ 23.3.05?

הצבעה:

בעד: 8

נגד: 12

ההצעה לא התקבלה.

החלטה: מועצת העיר מחליטה לא לאשר ההצעה להרכבי הדירקטוריון של החברה הכלכלית והחברה לתיאטרון מוסיקה אמנות ומחול חולון בע"מ בהתאם להצעה מתאריך 23.3.05.

2. אישור תקציב העירייה כפי שהוגש לשנת 2004 בהצעת תקציב שאישרה המועצה בתאריך 20.9.04.

מוטי ששון : אני עובר לסעיף הבא: אישור תקציב העירייה לשנת 2004 בהצעת תקציב שאישרה המועצה בתאריך 20.9.04. בבקשה, חוות הדעת של עו"ד ליפא קמינר לגבי הסעיף השני.

אילן לוי : מה עם הסעיף של הדירקטורים?

מוטי ששון : ההצעה נפלה, עברתי לסעיף הבא. עו"ד ליפא, בבקשה חוות דעתך.

עו"ד ליפא קמינר : לצערי, גם כאן, מכיוון שהחוק ברור לחלוטין לגבי מי מכין תקציב, על פי מה הוא מכין תקציב, איך מוגש תקציב, ההצעה כפי שהיא מועלית כאן על פי דרישה, דהיינו, שבעצם התקציב מובא על ידי המועצה או על ידי חברי המועצה, לא עומד בשום דרישה ובשום קריטריון של החוק.

שמואל ברטנשטיין : אולי עדיף שלא יהיה תקציב. לא קיימים 6 סעיפים בפקודה לגבי תקציב. עו"ד ליפא קמינר : סעיף 206(א) לפקודה קובע: "הגזבר יכין הצעת תקציב לעיריה על פי הנחיות ראש העיריה.

שמואל ברטנשטיין : ויגיש אותה עד סוף אוקטובר.

עו"ד ליפא קמינר : "ראש העיריה יגישנה לאישור המועצה לא יאוחר מחודשיים לפי תחילתה של שנת הכספים."

אהרון איסרס : מה התאריך היום?

עו"ד ליפא קמינר : בסדר, אבל אי אפשר לתקן תקציב.

אהרון איסרס : אפשר לומר שכיועץ משפטי של העיריה אתה אומר שהעיריה מפרה כאן את החוק.

עו"ד ליפא קמינר : "יביאו את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישנה למועצה. אחרי זה המועצה תחל בדיון בהצעה, לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה בשינויים, או בלי שינויים." כאשר מדובר על הצעה שמוגשת בעצם על ידי הגזבר באמצעות ראש העיר אחרי שעברה את ועדת הכספים. בהצעה שמונחת לפניכם שום אחד מהתהליכים האלה לא התבצע.

מוטי ששון : לכן זה גם לא בסמכות המועצה.

יואל ישורון : אתה מדבר על השינויים שהוחלטו במשרד הפנים?

מוטי ששון : אני לא מדבר על כלום. אני מדבר על הצעת תקציב.

יואל ישורון : התקציב שאושר במועצת העיר, הוצע עם שינויים.

מוטי ששון : זה 2004.

יואל ישורון : כן, אני מדבר על 2004.

עו"ד ליפא קמינר : מדובר על תקציב 2005. ההצעה היא תקציב 2005.

שמואל ברטנשטיין : כתוב בהצעה "התקציב הקודם עם השינויים שאנחנו הכנסנו".

יוליה מלינובסקי : אני רוצה להזכיר לך דבר אחד, אתה היועץ המשפטי של עיריית חולון ולא אישי של ראש העיר.

עו"ד ליפא קמינר : נכון, נכון.

יוליה מלינובסקי : זה צד אחד. שנית, לצערי הרב אתה מקריא לנו סעיפים שכביכול ההצעות

שלנו לא בסדר. אבל שכחת להגיד שראש העיר, עם התקציב, מפר את הפקודה כבר לא פעם ולא פעמים.

עו"ד ליפא קמינר: תעלי הצעה לסדר היום לנושא הזה, אני אגיד את דעתי בנושא הזה. יוליה מלינובסקי: דבר שלישי, מוטי עם כל הכבוד אליך, אתה מנהל את העיר כבר כמה שנים, אבל אתה מפר בעיריית חולון את כל כללי המשחק. עשית מעיריית חולון ומהמועצה שלנו קרקס. בעצם אתה עומד בראש הקרקס הזה וזה לא מתאים לך. אתה שם את עצמך במצב לא נעים.

מוטי ששון: זה מה שמטריד אותך?

יוליה מלינובסקי: זה מה שרציתי להגיד לך. אני לא אוהבת לראות אנשים במצבים לא מצחיקים בכלל.

מוטי ששון: אין על מה להצביע. זה לא בסמכות המועצה. הישיבה נעולה.

מוטי ששון
ראש העיר

נתי לרנר
ע/ראש העיר